

ПОДНЯТЬ НА УРОВЕНЬ ВЫШЕ

НА ВОПРОСЫ О СОСТОЯНИИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КУЗБАССЕ КОРРЕСПОНДЕНТУ «УК» ОТВЕЧАЕТ ЕВГЕНИЙ РЕЗНИКОВ, РУКОВОДИТЕЛЬ СИБИРСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

— Евгений Львович, Ростехнадзору исполняется 295 лет; за это время сама служба и Сибирское ее отделение претерпели ряд изменений. Что представляет собой ее региональная структура сегодня?

— Действительно, 10 декабря (23 декабря по новому стилю) 1719 года Петром I утвержден Указ об учреждении Берг-коллегии — структуры, которая с годами приняла надзорные функции и которая стала основой современного Ростехнадзора. Мы готовимся к празднованию этой значимой даты и хотим сказать слова благодарности тем, кто стоял у истоков становления и формирования традиций Кузнецкого горного округа, кто внес значительный вклад в организацию работы надзорного регионального органа и сокращение аварийных ситуаций на производстве.

Что касается видоизменения нашей структуры — решением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2012 года №1846-р и в соответствии с приказом Ростех-



надзора от 12 октября 2012 года №570 Южно-Сибирское управление Ростехнадзора переименовано в Сибирское управление и объединено с Западно-Сибирским.

В настоящее время управление осуществляет свою деятельность на территориях Кемеровской, Новосибирской, Томской и Омской областей, Алтайского края и Республики Алтай, ему подконтрольно более 4 000 предприятий и организаций, эксплуатирующих более 10 000 опасных производственных объектов. В том числе более 300 объектов чрезвычайно

высокой опасности, требующих постоянного надзора.

В структуре управления 36 отделов, в том числе 29 отделов по государственному надзору, которые осуществляют 18 видов надзора.

Управление на протяжении своей деятельности вело работу по обеспечению надежного функционирования промышленного комплекса, содействовало внедрению прогрессивных технологий и безопасных методов работы и играло важную роль в снижении аварийности и травматизма на подконтрольных предприятиях

и объектах. Главным вектором деятельности управления является безопасность угольного и горно-рудного производств, как наиболее опасных для жизни и здоровья людей. На этом направлении задействованы 10 горнотехнических отделов. Инспекторские коллективы этих отделов высоко держат планку требовательности к безопасности угольного и горно-рудного производств.

— Как можно коротко охарактеризовать ситуацию в угольной отрасли Кузбасса в настоящее время?

— Устойчивое развитие угольной промышленности Кузбасса, к сожалению, еще сопровождается авариями с гибелью людей. Поэтому угольная отрасль требует повышенного внимания.

Наибольшее количество травм и аварий допускается в первую очередь на подземных горных работах, где количество травм и их тяжесть непосредственно связаны с количеством аварий и их последствий.

Нестабильность состояния вызвана несколькими факторами.

Первый фактор — износ оборудования, зданий, сооружений, применение морально устаревших технологий. Доля технологического оборудования, технических устройств, зданий и сооружений опасных производственных объектов, использующихся сверх нормативных сроков эксплуатации, составляет от 70-80%. Указанный фактор не позволяет рассчитывать на безаварийную эксплуатацию таких подконтрольных объектов.

Второй фактор — недостаточная квалификация и, как следствие, низкая технологическая дисциплина руководящих, инженерных и рабочих кадров.

Все это происходит из-за общего падения производственной и технологической дисциплины, пренебрежения к правилам безопасности, безответственности в выполнении своих служебных обязанностей по вопросам безопасности.

Тем не менее следует отметить, что совместная работа Ростехнадзора и администрации Кемеровской области, собственников и руководителей предприятий по выполнению задач по обеспечению промышленной безопасности на шахтах Кузбасса

позволила за последние два года привести угледобывающие предприятия в соответствие с требованиями промышленной безопасности и нормативных документов.

В настоящее время на шахтах практически отсутствуют технические и технологические причины, которые могли бы привести к крупным авариям.

Федеральной службой скорректированы или разработаны новые нормативные документы, обеспечивающие безопасную угледобычу. Собственникам и руководителям угольных предприятий необходимо только их исполнять, но иногда практика показывает, что до сих пор руководители и исполнители работ, в погоне за выгодой, их нарушают.

— Не так давно вступили в силу новые «Правила безопасности в угольных шахтах». В чем они заключаются и насколько кузбасские шахты готовы к работе в новых условиях?

— Действительно, с 18 мая 2014 года вступили в действие новые «Правила безопасности в угольных шахтах». «Правила безопасности...» разработаны в связи с многочисленными изменениями, внесенными в законодательные и нормативные акты в области промышленной безопасности за время действия предыдущих правил, изданных в 2003 году, развития современных способов отработки угля и внедрения на шахтах современного горно-шахтного оборудования.

При разработке новых правил авторы постарались учесть результаты расследования аварий, несчастных случаев, произошедших в угольной промышленности, развитие техники и технологии разработки полезных ископаемых. При этом учитывалось, что правила не должны противоречить антимонопольному и антикоррупционному законодательству.

Угольные шахты Кемеровской области в большинстве своем технически готовы к введению новых правил, так как до разработки правил уже были введены изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности» в существовавшие правила безопасности, были переработаны инструкции и положения с учетом современных требований.

Шахты приводились в соответствие нормативным требованиям, согласно графикам и мероприятиям, согласованным с органами Ростехнадзора. При этом в результате ввода в действие правил еще возникают вопросы, в том числе по пересмотру технической и проектной документации шахт в соответствии со вновь предъявляемыми требованиями. Ужесточены требования к выбору систем проветривания шахт, многофункциональным системам безопасности, к условиям применения взрывозащищенного электрооборудования к пожаробезопасности применяемых материалов.

Правилами безопасности предусматривается предоставление руководителям предприятий расширенных полномочий по утверждению и согласованию технической документации, организации производства, приведению шахт в соответствие нормативным требованиям, организации служб производственного контроля, укомплектованию шахт современным оборудованием, обучению и аттестации персонала на знание требований промышленной безопасности. В то же время накладывается большая ответственность за принятие своих решений в том числе в области промышленной безопасности, ответственность за квалификацию инженерно-технических работников, специалистов и рабочих предприятий.

Согласно правилам, разработчики проектной документации, эксперты, изготовители технических устройств наделяются полномочиями, без согласования с органами исполнительной власти в области промышленной безопасности, разрабатывать проектные решения по ведению горных работ, устанавливать требования к обслуживанию, ремонту и проведению наладочных работ технических устройств.

С вводом новых правил, прежде всего, должно измениться отношение к состоянию промышленной безопасности руководителей и специалистов шахт, разработчиков проектной документации в части исключения аварий при эксплуатации шахт и разработчиков безопасных способов добычи угля. Изготовителям технических устройств, систем безопасности, а также специалистам экспертных и сертификацион-

ных организаций потребуется более глубоко вникать в особенности и условия использования изготавливаемых технических устройств и прошедших соответствующие сертификации или экспертизы для исключения случаев допущения аварий, инцидентов и несчастных случаев, причиной которых явилось бы небезопасная эксплуатация горно-шахтного оборудования.

— **Как вы оцениваете эффективность бессрочного соглашения, которое заключили губернатор А.Г. Тулеев и глава Ростехнадзора А.В. Алешин?**

— 11 июня 2014 года на совместном совещании администрации Кемеровской области и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по теме: «Состояние промышленной безопасности на угольных предприятиях Кузбасса» было заключено соглашение между губернатором Кемеровской области А.Г. Тулеевым и руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алешиным о сотрудничестве в области повышения уровня промышленной безопасности в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории Кемеровской области.

Данное соглашение подразумевает поднять на более высокий уровень состояние промышленной безопасности в угольной промышленности Кузбасса за счет совместных усилий по ужесточению требований промышленной безопасности, по укомплектованию предприятий штатной численностью, обучению, подготовке, переподготовке и повышению квалификации трудящихся. Принято решение о разработке административного регламента, о порядке проектирования угольных предприятий, в котором обязать проектировщиков до начала проектирования угольного предприятия получать в институтах безопасности заключения и рекомендации, которые в обязательном порядке должны быть использованы при принятии проектных решений.

На совещании поручено администрации области и Ростехнадзору способствовать в решении проблем, связанных с финансированием ликвидации убыточных шахт, в части переселения жителей с подработанных территорий и горных отводов ликвидируемых шахт, поручено главному

управлению МЧС по Кемеровской области совместно с руководителями угольных компаний завершить строительство Национального аэромобильного спасательного учебно-тренировочного центра в Новокузнецке. Руководителям угольных компаний поручено укомплектовать предприятия штатной численностью, принять меры по обучению, подготовке, переподготовке и повышению квалификации трудящихся.

При заключении соглашения принято решение обратиться в Правительство РФ с просьбой об увеличении заработной платы инспекторам горного надзора, необходимости проведения обучения, повышения квалификации, проведения семинаров по обмену опытом надзорной деятельности с обоснованием необходимости принятия данного решения.

Все эти предложения, которые были озвучены на совещании, должны обеспечить повышение требовательности со стороны собственников предприятий к соблюдению требований промышленной безопасности, обратить внимание Правительства Российской Федерации на необходимость поддержки угольной отрасли и важность проводимой работы специалистами Ростехнадзора на угольных предприятиях Кузбасса.

— **Кузбасс известен инициативами, направленными на безопасность труда шахтера. Какие новые инициативы на эту тему зреют внутри региона?**

— На совместном совещании администрации Кемеровской области и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, о котором я говорил выше, были озвучены инициативы Сибирского управления Ростехнадзора и наиболее крупных угледобывающих компаний: ОАО «СУЭК-Кузбасс» и ОАО «Южкузбассуголь» — о создании более доверительных отношений между контролирующим органом, Ростехнадзором, и компаниями по обеспечению промышленной безопасности на шахтах.

Данные отношения подразумевают создание на предприятиях условий, не позволяющих ведение горных работ с нарушениями требований нормативных и законодательных актов в области промышленной безопасности. При выявлении нарушений руководством шахты должны быть приняты меры вплоть до приостанов-

ки работы по добыче угля или проведению горных выработок. Виновные, допустившие нарушения требований промышленной безопасности, должны привлекаться к дисциплинарной ответственности. Все случаи нарушений должны быть рассмотрены на технических советах шахт, и приняты меры по исключению повторения подобных нарушений.

В свою очередь инспекторский состав Сибирского управления Ростехнадзора, осуществляя постоянный надзор на предприятиях, будет привлекать к административной ответственности в виде штрафов только в случае выявления грубых нарушений требований промышленной безопасности, а остановку работ будем рассматривать как крайнюю меру, при выявлении нарушений пылегазового режима.

Для развития компьютеризированных многофункциональных систем безопасности на угольных шахтах в угольных компаниях создаются централизованные пункты по отслеживанию аэрогазовой обстановки, нахождения трудящихся в шахтах, контролю за работой технологического оборудования. Следовало бы создать такой центр и в масштабах области, что бы заинтересованные специалисты могли контролировать состояние промышленной безопасности, проводить анализ положения дел на шахтах и своевременно реагировать на ухудшение состояния промышленной безопасности.

Управление и дальше будет поддерживать инициативы, направленные на безопасность труда шахтеров и способствовать их реализации.

— **Работа инспектора Ростехнадзора очень ответственна. Не могли бы вы рассказать о людях, которые действительно вносят достойный вклад в общее дело?**

— Коллектив Сибирского управления представляет собой сплав молодости, энергии и опыта, и способен выполнять задачи по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов, предприятий и организаций.

В управлении много достойных людей, честно и добросовестно исполняющих обязанности государственных гражданских служащих. Все мы в ответе за жизнь и здоровье людей, трагедий не должно быть.

Лариса ФИЛИППОВА